



МЭРИЯ

города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства мэрии города
Новосибирска

от 27.01.2026 № 23/2.3/00085

Морозову А. С.

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о
нестационарных объектах на территории города Новосибирска,
утвержденное решением Совета депутатов города
Новосибирска от 29.04.2015 № 1336»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 (далее – Положение). Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является совершенствование регулирования отношений, связанных с размещением нестационарных объектов.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или

изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/27131>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 18.08.2025 по 29.08.2025. По информации, предоставленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/27131>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 08.10.2025 по 28.10.2025. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В ходе проведения публичных консультаций поступили предложения от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, общества с ограниченной ответственностью «ФРАМ», общества с ограниченной ответственностью «ПРЕСС-ЦЕНТР», общества с ограниченной ответственностью «АРП-ФРАМ». По мнению участников публичных консультаций, в подпунктах 1.2 – 1.4 проекта муниципального правового акта,

предусматривающих обязанность заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, устанавливается порядок заключения указанного договора, который определен Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293. Кроме того, в указанных подпунктах содержатся положения о необходимости уведомления регионального оператора о планируемой дате начала осуществления деятельности и предоставлении копии договора с региональным оператором арендодателю, которые устанавливают дополнительные барьеры при осуществлении торговой деятельности. Участники публичных консультаций считают, что требования, устанавливаемые подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта, по обеспечению освещения внутреннего пространства и прилегающей территории, благоустройству территории по периметру нестационарного торгового объекта, установке урн по лицевому фасаду нестационарного торгового объекта, размещению на фасаде нестационарного торгового объекта маркировки с указанием реквизитов договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, являются избыточными, налагают на субъектов предпринимательской деятельности дополнительные финансовые затраты.

По поступившим предложениям участников публичных консультаций была представлена позиция разработчика, в соответствии с которой установление в проекте муниципального правового акта положений о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО, предоставлении копии указанного договора, уведомлении регионального оператора о планируемой дате начала осуществления деятельности направлено на обеспечение эффективного использования муниципального имущества, получение дополнительных гарантий добросовестности субъектов правоотношений, предотвращение нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды, контроль за надлежащей эксплуатацией нестационарных торговых объектов. Разработчиком будут учтены предложения участников публичных консультаций об исключении из проекта муниципального правового акта требований к освещению внутреннего пространства и прилегающей территории, благоустройству территории по периметру нестационарного торгового объекта, установке урн по лицевому фасаду нестационарного торгового объекта, размещению на фасаде нестационарного торгового объекта маркировки с указанием реквизитов договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 4.3 Положения, согласно которым к заявлению о заключении договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта прилагается удостоверение ветерана или инвалида боевых действий в случае подачи заявления о заключении договора на размещение хозяйствующим субъектом из числа граждан,

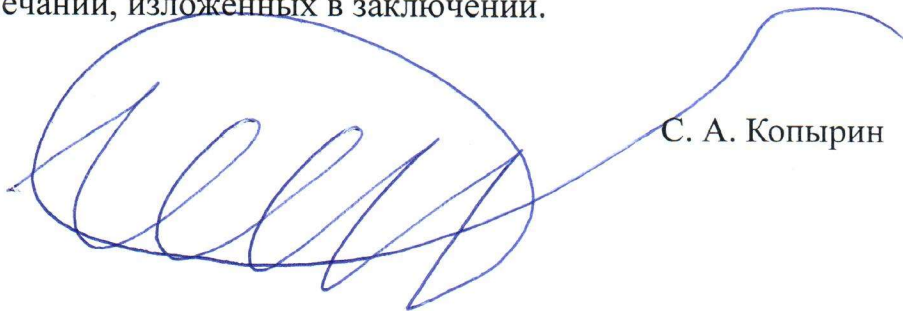
занимающихся предпринимательской деятельностью, и юридических лиц, в которых одно и то же физическое лицо является единственным учредителем (участником) и одновременно осуществляет полномочия единоличного исполнительного органа, при условии, что такие граждане (физические лица) являются ветеранами боевых действий или инвалидами боевых действий. Правовое регулирование направлено на обеспечение льготных условий заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов, финансовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности, являющихся ветеранами и инвалидами боевых действий.

Подпунктами 1.2 – 1.4 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в приложения 1 – 3 к Положению. Так, подпункт 4.2.10 приложения 1 к Положению дополняется положениями о заключении арендатором договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором и (или) уведомлении его о планируемой дате начала осуществления деятельности, об обязанности представления копии указанного договора арендодателю (примерная форма договора аренды земельного участка для размещения нестационарного объекта). Аналогичные изменения вносятся в подпункты 4.2.8 приложения 2, 3 к Положению (примерная форма договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, примерная форма договора на размещение и эксплуатацию мобильного объекта). Также согласно предлагаемому подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта изменениям приложения 2 к Положению субъектам правоотношений необходимо обеспечить надлежащее обращение с отходами производства и потребления в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и вывоз отходов специализированными организациями, освещение внутреннего пространства и прилегающей территории на ширину не менее 1 метра по периметру нестационарного торгового объекта, благоустройство территории не менее 3 метров по периметру нестационарного торгового объекта, наличие урн по лицевому фасаду нестационарного торгового объекта, наличие маркировки с указанием номера и даты договора на фасаде нестационарного объекта в доступном для осмотра месте. Выбранное правовое регулирование направлено на совершенствование правоотношений в сфере размещения нестационарных объектов на территории города Новосибирска, вместе с тем является неопределенным, поскольку подпунктами 1.2 – 1.4 проекта муниципального правового акта устанавливается, что договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается предпринимателем с региональным оператором, при этом в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрено, что указанный договор заключается с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Кроме того, к обязанностям арендатора отнесено заключение с региональным оператором договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и (или) уведомление его о планируемой дате начала осуществления деятельности, при этом проектом муниципального правового акта не определен механизм реализации данной нормы, условия реализации арендатором указанных обязанностей. Также при внесении изменений подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта в приложение 2 к Положению в части дополнения обязанностей стороны договора на размещение и эксплуатацию нестационарного

торгового объекта не конкретизированы требования к реализации указанных обязанностей. Правовое регулирование может повлечь ограничение возможности участия в регулируемых правоотношениях субъектов предпринимательской деятельности, нарушение прав заинтересованных лиц на размещение и эксплуатацию нестационарных объектов.

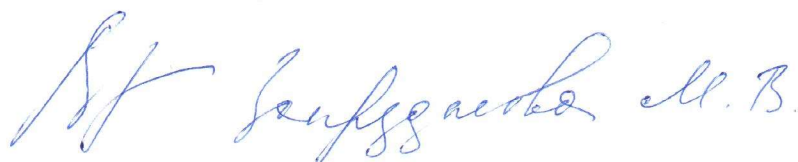
По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.2 – 1.4 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

С. А. Копырин

Зеленцова
2274083

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Зеленцова М.В.' (Zelenцова M.V.), with a stylized initial 'З'.